

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 61 и 65 Водного кодекса

Российской Федерации

Статья 1

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 29, ст. 4281, № 50, ст. 7359; 2013, № 19, ст. 2314; № 43, ст. 5452; 2014, № 26, ст. 3387; 2015, № 1, ст. 11, № 29, ст. 4370; 2018, № 32, ст. 5135, № 53, ст. 8464; 2019, № 31, ст. 4453; 2020, № 50, ст. 8061; 2021, № 52, ст. 8979; 2022, № 1, ст. 14, № 18, ст. 3008) следующие изменения:

1) в статье 61:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых в границах водоохранных зон в исключительных случаях, предусмотренных пунктом 8 части 15 статьи 65 настоящего Кодекса, а также в случае наличия лицензии на пользование недрами, выданной до дня вступления в силу пункта 8 части 15 статьи 65 настоящего Кодекса, осуществляются в соответствии с требованиями водного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, законодательства о недрах и законодательства о градостроительной деятельности.";

б) в части 4 слова "строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов" заменить словами "работ, указанных в частях 1 и 1¹ настоящей статьи";

2) пункт 8 части 15 статьи 65 изложить в следующей редакции:

"8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных

ископаемых осуществляются на расположенных на территории Камчатского края участках недр местного значения, предоставленных в пользование на определенный срок в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, объектов жилого строительства и объектов социально-бытового, производственного, жилищно-коммунального назначения в рамках реализации мероприятий государственных программ и приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры, а также если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19¹ Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах").".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 61 и 65 Водного кодекса Российской
Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 61 и 65 Водного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 61 и 65 Водного кодекса Российской Федерации"

Федеральным законом от 21.10.2013 № 282-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Водный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон Российской Федерации от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации», в соответствии с которыми разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) в границах водоохранных зон запрещена (п. 8 ч. 15 ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации) и допускается только на основании лицензии на пользование недрами, выданной до дня вступления в силу пункта 8 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, на срок действия такой лицензии (п. 2 ст. 6.5 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ).

Существующий запрет значительно сокращает возможность добычи значимых для строительного комплекса видов полезных ископаемых (строительный песок, песчано-гравийная смесь и другие), месторождения которых генетически приурочены к долинам рек и водоохранным зонам, при этом иные полезные ископаемые, не относящиеся к ОПИ (нефть, газ, драгоценные металлы и другие) под данный запрет не попадают, хотя разработка таких месторождений сопряжена с большими рисками негативного воздействия на окружающую среду и водные объекты. Данное ограничение фактически исключает из оборота значительное количество месторождений ОПИ, расположенных в водоохранных зонах, в том числе числящихся на государственном балансе ранее разведанных месторождений ОПИ, на разведку которых затрачены значительные государственные средства. К примеру, на территории Камчатского края протекает более 140 тыс. рек и порядка 90% месторождений песка и песчано-гравийной смеси расположены в пределах водоохранных зон рек и морей.

Проблемы, связанные с запретом на разработку и добычу ОПИ в границах водоохранных зон, являются актуальными для различных субъектов Российской Федерации, так Сахалинской областной Думой в 2017, 2018 и 2020 годах были внесены в Государственную Думу Российской Федерации проекты федеральных законов о внесении изменений в статьи 61 и 65 Водного кодекса Российской Федерации.

Федерации, аналогичные предложения инициировались Думой Чукотского автономного округа и Законодательным Собранием Пермского края. Однако, указанные проекты федеральных законов Правительством Российской Федерации поддержаны не были.

Обращаем внимание на то, что действующим законодательством Российской Федерации (пункт 8 части 15 статьи 65 Водного кодекса) в границах водоохранных зон разрешена разведка и добыча ОПИ при разведке и добыче иных видов полезных ископаемых в границах, предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов. Также следует учитывать, что в соответствии с частью 16 статьи 65 Водного кодекса в границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

В связи с изложенным считаем целесообразным статью 61 Водного кодекса Российской Федерации дополнить новой частью, согласно которой разведка и добыча ОПИ в границах водоохранных зон в исключительных случаях, предусмотренных пунктом 8 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, а также в случае наличия лицензии на пользование недрами, выданной до дня вступления в силу пункта 8 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, осуществляется в соответствии с требованиями водного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, законодательства о недрах и законодательства о градостроительной деятельности.

Также проектом закона предлагается пункт 8 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации изложить в новой редакции и установить для Камчатского края норму, разрешающую разведку и добычу ОПИ в случаях, если разведка и добыча ОПИ осуществляются на расположенных на территории Камчатского края участках недр местного значения, предоставленных в пользование на определенный срок в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Камчатского края, в рамках реализации мероприятий государственных

программ и приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры.

Принятие проекта закона в качестве федерального закона позволит снять для Камчатского края ограничения, установленные Водным кодексом Российской Федерации, предоставив строительным организациям возможность использовать месторождения ОПИ, расположенные в границах водоохранных зон, что положительно скажется на своевременности и эффективности строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог Камчатского края и объектов социально-бытового, жилого строительства и объектов производственного, жилищно-коммунального назначения.