

Приложение
к решению Общего собрания
Парламентской Ассоциации
"Дальний Восток и Забайкалье"
от 11.10.2023 № 8

Проект № _____

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Статья 1

Внести в статью 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 24, ст. 4188, № 27, ст. 5164, № 50, ст. 8415; 2022, № 50, ст. 8792; 2023, № 14, ст. 2377, № 31, ст. 5784) изменение, дополнив пункт 5 подпунктом 25 следующего содержания:

"25) региональный государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; № 31, ст. 3994; № 49, ст. 6063; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 30, ст. 4566; 2012, № 53, ст. 7584, 7611; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43, 47; № 27, ст. 3973; 2016, № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 49, ст. 7520; № 53, ст. 8486; 2019, № 52, ст. 7799; 2020, № 24, ст. 3740; № 52, ст. 8582; 2021, № 18, ст. 3069; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5173; 2022, № 1, ст. 56; № 29, ст. 5296; 2023, № 1, ст. 4; № 14, ст. 2385, № 18, ст. 3245) следующие изменения:

1) абзац четырнадцатый части 1 статьи 6 признать утратившим силу;

2) статью 23¹ изложить в новой редакции:

"Статья 23¹. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - региональный орган государственного надзора).

2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

3. Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции регулируется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

4. Должностные лица органов, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

1) запрашивать у организации, крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального предпринимателя на основании мотивированного запроса в письменной форме и получать от них информацию и документы, необходимые в ходе проведения контрольных проверок;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора) о назначении проверки

посещать объекты и проводить обследования используемых организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности помещений, зданий, сооружений, земельных участков, технических устройств (автоматических средств измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции, автоматических средств измерения и учета объема готовой продукции, технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о концентрации денатурирующих веществ в денатурированном этиловом спирте (денатурате) в единую государственную автоматизированную информационную систему, специальных технических средств регистрации), оборудования, коммуникаций, сырья, вспомогательных материалов, полуфабрикатов и готовой продукции, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

3) выдавать организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по предотвращению вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, по обеспечению безопасности государства, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) составлять протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела об административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению нарушения обязательных требований, а также требований к использованию основного технологического оборудования для производства этилового спирта, которое подлежит государственной регистрации;

5) направлять в уполномоченные органы материалы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, связанных с нарушением обязательных требований, а также требований к использованию основного технологического оборудования для производства этилового спирта, которое подлежит государственной регистрации.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - законопроект) разработан в целях повышения эффективности защиты жизни и здоровья граждан Российской Федерации, государственного контроля за рынком розничной продажи алкогольной продукции на региональном уровне, борьбы с фальсифицированной и контрафактной алкогольной продукцией, улучшения динамики поступлений от уплаты акцизов в бюджеты всех уровней.

Розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции является прибыльным бизнесом, распространение которого достигло самых отдаленных населенных пунктов Российской Федерации. Вред чрезмерного употребления алкоголя является догмой, не вызывающей ни у кого сомнения, в связи с этим соблюдение законодательства при производстве и распространении алкогольной продукции становится для государства наиболее значимым и специфическим видом контроля (надзора).

Общая напряженная социально-экономическая обстановка в совокупности с мораторием на проверки, введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 336), приводит к процветанию в этой сфере криминального бизнеса, росту реализации нелегальной алкогольной и спиртосодержащей продукции и сведению на "нет" положительной динамики в борьбе с употреблением алкоголя, которая с трудом была достигнута за последние 15 лет.

В последние годы алкогольный рынок России развивается на фоне ужесточения регулирования государством. Ключевые законы, регулирующие внедрение единой государственной автоматизированной информационной системы, усиление уголовной и административной ответственности за производство и сбыт нелегальной продукции, в том числе ограничение продажи алкогольной продукции по времени, имеют положительный эффект в борьбе с теневым бизнесом.

Для достижения цели национального проекта "Демография" - повышение средней продолжительности жизни россиян

до 80 лет к 2030 году, необходимо принимать активные меры по сокращению потребления алкоголя населением, при этом ценовые, временные и пространственные ограничения являются одним из самых эффективных методов.

Однако законодательство не позволяет эффективно осуществлять оперативный контроль за оборотом алкогольной продукции, а безнаказанность нарушений приводит к подрыву авторитета государства.

В настоящее время в соответствии с частью 3 статьи 23¹ Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В силу совокупности норм Федеральный закон № 248-ФЗ не только не позволяет оперативно реагировать на факты нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, но и минимизирует эффект от проводимой работы, а положения постановления Правительства Российской Федерации № 336 делают работу в этом направлении практически безрезультативной.

В целях защиты жизни и здоровья граждан от последствий нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции законопроектом предлагается вывести из под действия Федерального закона № 248-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 23¹ Федерального закона № 171-ФЗ, установив:

предмет регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

права должностных лиц органов, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Принятие законопроекта повысит эффективность государственного контроля (надзора) за рынком розничных продаж алкогольной продукции на региональном уровне и усилит борьбу с фальсифицированной и контрафактной алкогольной продукцией.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие и введение в действие Федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.