

Приложение  
к решению Общего собрания  
Парламентской Ассоциации  
"Дальний Восток и Забайкалье"  
от 11.10.2023 № 2

Обращение  
Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье"  
в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования  
законодательства в сфере оборота и использования огнестрельного оружия  
(в части разрешения его применения для защиты от хищных животных  
в целях обеспечения безопасности туристов при прохождении  
туристических маршрутов)

В настоящее время в условиях современной геополитической ситуации и беспрецедентного санкционного давления недружественных государств раскрытие туристического и экономического потенциала природного, культурного и исторического достояния России через развитие комфортного, безопасного и доступного туризма внутри страны – одно из важнейших направлений деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Разворот России на Восток ставит перед государством новые амбициозные задачи, при решении которых в числе главных составляющих в обеспечении привлекательности регионов Дальневосточного федерального округа как со стороны российских граждан, так и за рубежом является туристическая отрасль.

На VIII Восточном экономическом форуме, состоявшемся во Владивостоке с 10 по 13 сентября текущего года, в рамках тематического блока "Дальний Восток будущего" активно обсуждались перспективы туризма в макрорегионе, а экспертное сообщество уже сейчас констатирует, что в России сформировался устойчивый туристический бренд Дальнего Востока. Людей влечет богатый морепродуктами океан, уникальная нетронутая природа, геотермальные источники, горнолыжные трассы. Все это наряду с аутентичным этнографическим наследием, близостью к странам Азиатско-Тихоокеанского региона и особым экономическим зонам позволяет развивать здесь практически любой вид туризма (оздоровительный, познавательный, спортивный, пляжный, экстремальный, гастрономический, круизный, развлекательный), что, в свою очередь, самым положительным образом влияет на становление и рост малого бизнеса, формирование необходимой инфраструктуры, а также позволяет укрепить дружественные международные отношения и связи.

Рейтинг самых быстрорастущих туристических регионов изменился по сравнению с началом 2022 года: Магаданская область (+41 процент) заняла в нем четвертое место после Республики Саха (Якутия) (+71 процент).

В 2023 году Дальний Восток продолжает уверенно лидировать по темпам роста туристического потока: наибольшее его увеличение

относительно прошлого года зафиксировано в Приморском крае (44 процента), Сахалинской области (32 процента), Якутии (31 процент), а также в Хабаровском и Камчатском краях (29 процентов и 26 процентов соответственно). Число совершенных туристических поездок в Дальневосточный федеральный округ за период с января по июль этого года составило более 3,5 млн, что выше аналогичных показателей по Северному Кавказу.

Безусловно, в целях повышения эффективности туристской индустрии на дальневосточном направлении еще многое предстоит сделать – требуется комплексный подход, предусматривающий не только создание экономической основы и установление дополнительных мер поддержки турбизнеса, но и совершенствование законодательной базы в соответствующей сфере правового регулирования.

Последние годы в данном ключе ведется планомерная работа на всех уровнях, при этом особое внимание со стороны федерального центра уделяется обеспечению безопасности жизни и здоровья туристов. Так, 30 июня 2023 года вступили в силу новые стандарты в сфере туризма (ГОСТ Р 54601-2022 "Туризм и сопутствующие услуги. Безопасность активных видов туризма. Общие положения", ГОСТ Р 56643-2022 "Туризм и сопутствующие услуги. Личная безопасность туриста. Общие требования", ГОСТ Р 70586-2022 "Туризм и сопутствующие услуги. Туристские тропы. Обустройство троп в целях обеспечения безопасности туристов и охраны окружающей среды. Минимальные требования", ГОСТ Р 70582-2022 "Туризм и сопутствующие услуги. Экологический туризм. Требования по обеспечению безопасности туристов" и др.), устанавливающие самые разнообразные требования по обеспечению безопасности жизни, здоровья, имущества граждан при занятии туризмом.

Однако ни один из вышеперечисленных документов, ни иные нормативные правовые акты на сегодняшний день не учитывают ситуации, в которой в силу объективных причин и обстоятельств непреодолимой силы может оказаться каждый турист. Речь идет о нападениях диких животных на человека, неоднократно зафиксированных в различных регионах нашей страны, число которых ежегодно растет. Так, если согласно информации Минприроды России в 2021 году было зафиксировано три нападения медведей на человека (все они закончились гибелью людей), то в 2023 году согласно статистике, сформированной на основании данных, находящихся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", количество нападений медведей на людей составило уже 12 случаев, большинство из которых произошли на территории Дальнего Востока. Кроме того, в период с 2018 по 2020 годы выявлено 712 случаев нападения на людей волков.

Встречи с хищниками случаются по разным причинам (лесные пожары, наводнения, голод, ранение), но главная из них – сотни тысяч квадратных километров дикой северной природы, которая, с одной стороны, и есть тот самый определяющий фактор при выборе туристом места проведения отдыха, а с другой – являясь естественной средой обитания хищных животных, таит в себе большую вероятность столкновения с ними на их

территории. И только возможность использования огнестрельного оружия как средства самозащиты человека от хищника может обеспечить надлежащую степень безопасности туристических групп при прохождении ими туристических маршрутов.

Между тем проведенный правовой анализ законодательства в сфере оборота и использования огнестрельного оружия показал, что основополагающим документом, регулирующим порядок и условия использования огнестрельного охотничьего оружия, является Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ "Об оружии" (далее также – Федеральный закон № 150-ФЗ), статьей 6 которого установлен прямой запрет на ношение в целях самообороны огнестрельного длинноствольного охотничьего оружия, холодного оружия и метательного стрелкового оружия. Одновременно с этой статьей 13 указанного Федерального закона определено, что граждане Российской Федерации имеют право приобретать в целях самообороны без права ношения и без права производства охоты огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие. В этом случае органами внутренних дел по их месту жительства выдается разрешение только на хранение такого типа оружия. В статье 24 Федерального закона № 150-ФЗ определены условия применения гражданами Российской Федерации имеющегося у них на законных основаниях оружия для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости.

В свою очередь, порядок и условия охоты регулируются Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статьей 57 которого определено, что к охоте приравнивается нахождение в охотничьих угодьях физических лиц с орудиями охоты и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами. С охотничьим оружием в охотничьих угодьях можно находиться только с разрешением на добычу охотничьих ресурсов, охотничьим билетом единого федерального образца, разрешением на хранение и ношение оружия, в закрепленных охотничьих угодьях – с путевкой и в разрешенные для охоты сроки.

За нарушение правил оборота оружия предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность.

При этом ни один из указанных Федеральных законов не содержит положений, предусматривающих применение оружия для самообороны при прохождении туристических маршрутов. Вместе с тем статьей 12 Федерального закона № 150-ФЗ право на приобретение оружия и временное его пользование предоставлено юридическим лицам с особыми уставными задачами, а также в соответствии со статьей 15 этого же закона право приобретать и использовать охотничье огнестрельное оружие, в том числе с нарезным стволом, имеют организации всех форм собственности, занимающиеся оленеводством и коневодством, подразделения Российской академии наук, проводящие полевые работы, связанные с геологоразведкой, охраной природы и природных ресурсов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, юридические лица и индивидуальные

предприниматели, осуществляющие рыболовство в отношении морских млекопитающих, а также специализированное предприятие, осуществляющее гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Северного морского пути.

В целях создания наиболее благоприятных условий для развития туристической отрасли, а также полагая в настоящее время актуальным решение проблемы защиты граждан от диких животных и обеспечения безопасности туристов при прохождении ими туристических маршрутов, предлагается Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении следующих изменений в Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ "Об оружии":

статью 12 дополнить положением, включающим туристические организации, предоставляющие услуги, связанные с пешим передвижением организованных туристических групп по охотничьим угодьям и иным территориям, которые являются средой обитания хищных животных, в перечень юридических лиц с особыми уставными задачами, имеющими право использования гражданского охотничьего оружия в качестве служебного;

статью 15 дополнить нормой, предусматривающей, что юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по формированию, продвижению и реализации туристического продукта, сопровождающие туристов и обеспечивающие их безопасность при прохождении туристических маршрутов, имеют право приобретать и использовать охотничье огнестрельное оружие, в том числе с нарезным стволом.