

Приложение
к решению Общего собрания
Парламентской Ассоциации
"Дальний Восток и Забайкалье"
от 06.06.2023 № 5

Обращение

Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье" к Председателю
Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу
обеспечения жильем граждан, проживающих в жилых помещениях,
не отвечающих требованиям в связи с превышением предельно
допустимой концентрации фенола и (или) формальдегида

Уважаемый Михаил Владимирович!

В советское время, в период с 1965 по 1985 год, в целях сокращения сроков и стоимости строительства широкое распространение получили технологии строительства жилых домов с добавлением в бетон фенолформальдегидной смолы, а также применение в качестве утеплителя стекловаты, пропитанной фенолом. Наибольшее количество таких домов было возведено в северных регионах Российской Федерации.

На территории Республики Саха (Якутия) всего 104 жилых дома, построенных из панелей с применением в качестве утеплителя фенольно-резольных пенопластов (139 серия), общей площадью 43,6 тыс. кв. м (797 жилых помещений, 376 – в собственности граждан и 421 – в муниципальной собственности).

В настоящее время установлено, что фенол и формальдегид относятся к веществам II класса опасности (высокоопасные). Основным способом попадания в организм этих веществ – ингаляционный. Фенол при вдыхании паров быстро вызывает нарушение функций нервной системы. Формальдегид крайне токсичен: при постоянном контакте с парами формальдегида возникают заболевания, выражающиеся дерматитами, экземами, аллергиями. Формальдегид обжигает слизистые, оказывает негативное действие на нервную систему, вплоть до судорог и мигреней. Жильцы в своих обращениях отмечают, что выросло количество больных онкологическими заболеваниями и заболеваниями легких.

В Республике Саха (Якутия) 45 жилых домов, построенных с применением фенолформальдегидной смолы, или 43 процента, признаны аварийными на основании физического износа. Факт признания жилых домов аварийными на основании использования фенольно-резольного пенопласта не установлен.

В связи с тем, что решение о признании жилых домов аварийными принято после 1 января 2017 года, отсутствует возможность переселения граждан в рамках республиканской адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы", предусмотренной условиями Федерального закона от 21 июля 2007 года

№ 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Вместе с тем в Республике Саха (Якутия) на основании распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия) от 14 марта 2012 года № 216-р "О дополнительных мерах по обеспечению пожарной безопасности в жилом секторе на территории Республики Саха (Якутия)" ведется планомерный вывод из жилого фонда республики жилых домов серии 139, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Так как на федеральном уровне отсутствует отдельная программа по обеспечению жильем граждан, проживающих в многоквартирных домах, построенных из панелей с применением в качестве утеплителя фенольно-резольного пенопласта (139 серия), складывается ситуация, при которой фактически непригодные для жизни жилые помещения в связи с пробелом в нормативно-правовом регулировании юридически такими не считаются, соответственно, граждане не могут быть расселены.

В связи с этим и ввиду остроты вопроса на федеральном уровне необходима в кратчайшие сроки комплексная проработка вопроса по обеспечению благоустроенным жильем граждан, проживающих в жилых зданиях, строительные материалы которых оказывают негативное влияние на жизнь и здоровье людей.

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2022 года № 2192 "О внесении изменений в приложение № 15³ к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" предусмотрено софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, и жилых помещений, не отвечающих требованиям в связи с превышением предельно допустимой концентрации фенола и (или) формальдегида и находящихся на территории Ханты-Мансийского автономного округа.

Обозначенные проблемы, касающиеся не только Республики Саха (Якутия), но и большинства субъектов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, озвучивались на совещаниях различного уровня законодательными и исполнительными органами, но решение до настоящего времени так и не найдено, люди продолжают проживать в домах, опасных для здоровья.

Исходя из вышеизложенного и в целях совершенствования правового регулирования в указанной сфере Парламентская Ассоциация "Дальний Восток и Забайкалье" предлагает:

внести изменения в приложение № 15³ к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" в части

распространения действия Правил о предоставлении субсидий на мероприятия по обеспечению жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих требованиям в связи с превышением предельно допустимой концентрации фенола и (или) формальдегида на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на все остальные территории, указанные в данном приложении (Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Красноярский край, Амурская область, Иркутская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ и Ямало-Ненецкий автономный округ);

внести изменения в нормативное регулирование, предусматривающее включение в новую программу расселения из аварийного жилищного фонда домов, в которых содержание фенолформальдегида превышает предельно допустимые нормы ("фенольные дома"), либо разработать отдельную программу для расселения из таких домов.