

Приложение
к решению Общего собрания
Парламентской Ассоциации
«Дальний Восток и Забайкалье»
от 16.05.2024 № 4

Обращение
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации Володину В.В. по вопросу дополнения
федерального законодательства положением, предусматривающим
право субъектов Российской Федерации на установление критериев
определения необходимости создания мест для выгула домашних
животных в муниципальных образованиях

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Применение норм федерального законодательства, касающихся регулирования вопросов организации площадок для выгула животных, на сегодняшний день вызывает проблемы и, полагаем, требует корректировки соответствующих положений законодательных актов.

На сегодняшний день регулирование вопросов выгула домашних животных осуществляется федеральным законодательством, а именно:

статьей 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) предусмотрено, что не допускается выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных, при выгуле домашнего животного необходимо соблюдать требования к его выгулу. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу;

частью 2 статьи 45¹ Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) вопросы размещения и содержания площадок для выгула домашних животных отнесены к предмету регулирования правил благоустройства территории муниципального образования. В соответствии с частью 1 статьи 45¹ Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования;

постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические

требования по профилактике инфекционных болезней» предусмотрено, что выгул животных проводится на специальных территориях, обозначенных табличками и оборудованных контейнерами для сбора экскрементов животных (пункт 1790);

приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» установлены рекомендации по организации площадок выгула и дрессировки животных.

В вышеуказанных нормативных актах отсутствуют критерии определения необходимости создания мест для выгула домашних животных в муниципальных образованиях, что делает требования о создании площадок для выгула обязательным для любых населенных пунктов.

Субъекту Российской Федерации предоставлено право устанавливать только дополнительные требования к выгулу, однако установленный Федеральным законом № 498-ФЗ запрет, которым «не допускается выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных», делает невозможным установление субъектом Российской Федерации дополнительных требований, предусматривающих создание мест для выгула домашних животных не во всех муниципальных образованиях, а например, только в населенных пунктах, имеющих преимущественно многоквартирные дома.

При проверках исполнения органами местного самоуправления законодательства об ответственном обращении с животными природоохранная прокуратура зачастую констатирует, что органы местного самоуправления муниципальных образований не принимают меры по созданию и обустройству площадок для выгула домашних животных в соответствии с положениями Федерального закона № 498-ФЗ, и обязывает их в установленные сроки определить места и обустроить площадки для выгула домашних животных в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ.

На территории дальневосточных субъектов преобладают сельские поселения, населенные пункты которых состоят преимущественно из частных домовладений и, соответственно, выгул домашних животных осуществляется на придомовых территориях. Полагаем, что в этих случаях нет необходимости определения и обустройства площадок для выгула домашних животных, кроме того, расходование средств местных бюджетов сельских поселений, которые, как правило, являются дефицитными, на их обустройство и содержание не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств.

В целях разрешения проблемных вопросов, связанных с регулированием положений по организации площадок для выгула домашних животных, просим рассмотреть вопрос о дополнении федерального законодательства положением, предусматривающим право субъектов Российской Федерации на

установление критериев определения необходимости создания в муниципальных образованиях мест для выгула домашних животных.

Председатель
Парламентской Ассоциации
«Дальний Восток и Забайкалье»



К.В.Дьяконов