

Приложение
к решению Парламентской
Ассоциации "Дальний Восток и
Забайкалье"
от 09.06.2021 № 3

Обращение

Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье"
к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.
по вопросу установления районных коэффициентов и процентных надбавок
к заработной плате лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего
Севера и приравненных к ним местностях, в связи с введением в действие
"регуляторной гильотины"

Уважаемый Михаил Владимирович!

В мае 2022 года исполнится 90 лет действующему в нашей стране законодательству о льготах для лиц, работающих на Крайнем Севере, направленному на привлечение населения в северные регионы и в немалой степени обеспечившему социально-экономическое развитие Дальнего Востока, исследование и разработку его минерально-сырьевой базы, строительство городов и формирование инфраструктуры.

Ускоренному развитию Севера способствовала целая система льгот и преференций, включающая бронирование квартир, целевые вклады, оплату проезда, северный завоз и т.д. Однако важнейшими материальными стимулами стали районный коэффициент и северная надбавка к зарплате.

Впервые районный коэффициент был установлен в 1932 году. Его размеры и порядок применения корректировались в 1945 году, 1960 и 1967 годах.

В соответствии с частью 2 статьи 146 Трудового кодекса Российской Федерации труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, оплачивается в повышенном размере.

Оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях производится с применением районных коэффициентов и процентных надбавок, размер и порядок выплаты которых устанавливается Правительством Российской Федерации (статьи 315-317 Трудового кодекса Российской Федерации). Аналогичные нормы содержатся в статьях 10 и 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее – Закон Российской Федерации № 4520-1). Соответствующие акты Правительства Российской Федерации до настоящего времени не приняты, в связи с чем на основании части 1 статьи 423 Трудового кодекса Российской Федерации применяются ранее изданные правовые акты федеральных органов государственной власти Российской Федерации или органов государственной власти бывшего СССР, такие как

Указ Президиума ВС СССР от 26 сентября 1967 года № 1908-VII, постановление Совмина РСФСР от 22 октября 1990 года № 458, Постановление Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 4 сентября 1964 года № 380/П-18 и другие.

Обеспокоенность, связанная с возможной отменой процентных надбавок и районных коэффициентов, возникла после принятия 31 июля 2020 года Федерального закона № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), в котором закреплена реализация механизма "регуляторной гильотины", направленной на реформирование правовой основы контрольно-надзорной деятельности.

Так, согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 247-ФЗ Правительством Российской Федерации до 1 января 2021 года в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) должны были быть обеспечены признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

В то же время в рамках реализации права, предоставленного частью 4 статьи 15 Федерального закона № 247-ФЗ, Правительством Российской Федерации 31 декабря 2020 года принято постановление № 2467, которым утвержден Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона № 247-ФЗ не применяются (далее – постановление № 2467, Перечень).

При этом пункт 826 Перечня, в котором поименованы акты исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР об установлении районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, имеет ограниченный срок действия – до 1 июля 2022 года (пункт 10 постановления № 2467).

Представляется, что указанная дата является той границей, в пределах которой Правительством Российской Федерации будут приняты постановления, регламентирующие соответствующие вопросы в рамках статей 315-317 Трудового кодекса Российской Федерации и статей 10, 11 Закона Российской Федерации № 4520-1.

Так, Министерством экономического развития Российской Федерации уже подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, о признании недействующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР" (далее – Перечень РКС), который на сегодняшний день включает в себя все территории, отнесенные различными актами советского периода к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

Однако, как заявил заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Галкин С.С., выступая на расширенном заседании Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера в апреле текущего года, это лишь первый этап работы, по сути представляющий собой инкорпорацию разрозненных правоустанавливающих норм в единый сводный документ без изменения действующего районирования соответствующих территорий. На втором же этапе, только лишь на основании информации института географии РАН о состоянии и тенденциях изменения климата на территории Российской Федерации, демонстрирующих устойчивый прирост среднегодовых температур, планируется существенно сократить число районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Совершенно очевидно, что корректировки такого порядка приведут к снижению уровня заработных плат, пенсий, стипендий и иных выплат в тех административно-территориальных единицах, которые будут исключены из Перечня РКС, и ускорят отток оседлого населения в регионы с благоприятными климатическими условиями и более высоким качеством жизни, что с неизбежностью повлечет за собой необратимые для северных территорий последствия.

Что касается установления Правительством Российской Федерации самих районных коэффициентов и процентных надбавок, их размера и порядка выплаты во исполнение требований Трудового кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации № 4520-1, то в настоящее время проект такого нормативного правового акта в свободном доступе отсутствует и методология его разработки неизвестна.

Данный правовой подход, при котором конкретная дата признания утратившими силу нормативных актов, закрепляющих особые гарантии трудовых прав за лицами, работающими и проживающими в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, уже официально установлена, а альтернативное правовое регулирование соответствующих вопросов находится лишь на стадии разработки и при этом допускает реальную возможность сокращения числа территорий, относящихся к северным, а также не исключает уменьшение размеров районных

коэффициентов и процентных надбавок, вызывает серьезную и небезосновательную тревогу.

Безусловно, совершенствование организационно-правовых основ государственного управления, а также решение проблемы избыточного числа нормативных правовых актов советского периода, регулирующих вопросы трудовых отношений в местностях с особыми климатическими условиями, необходимо.

В то же время, учитывая стратегическую, геополитическую и минерально-сырьевую значимость Крайнего Севера России, развитие которого является одним из важнейших приоритетов государственной политики на современном этапе и невозможно без участия в нем мотивированного человеческого ресурса, предлагается:

заблаговременно, до истечения сроков, предусмотренных постановлением № 2467 для действующих актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, принять постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размерах не ниже действующих, обеспечив при этом их предварительное публичное обсуждение в регионах, согласование с экспертами, общественными организациями, профсоюзами, бизнес-сообществом;

при утверждении Перечня РКС, руководствуясь комплексом природно-климатических, экономико-географических, социально-экономических и медико-биологических факторов, не допустить уменьшения числа районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в том числе перевода отдельных районов Крайнего Севера в местности, приравненные к ним.

Только конструктивный и взвешенный подход при решении вышеобозначенных вопросов, обеспечивающий должный баланс интересов государства и общества, позволит сократить отток населения, сохранить привлекательность северных территорий для молодых и высококвалифицированных кадров, обеспечить достойный уровень жизни людей в регионах с суровыми природно-климатическими условиями, а также избежать резкого роста социальной напряженности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.