



**ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ  
«ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»**

---

**Общее собрание**

**РЕШЕНИЕ**

20.02.2026

г. Южно-Сахалинск

№ 7

О проекте обращения Магаданской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования развития россыпной золотодобычи в субъектах Дальневосточного федерального округа

Заслушав и обсудив проект обращения Магаданской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования развития россыпной золотодобычи в субъектах Дальневосточного федерального округа, Общее собрание Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»  
**РЕШИЛО:**

1. Поддержать проект обращения Магаданской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования развития россыпной золотодобычи в субъектах Дальневосточного федерального округа (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Магаданскую областную Думу.

Председатель  
Парламентской Ассоциации

К.В. Дьяконов

**Обращение  
Магаданской областной Думы в Правительство Российской Федерации  
по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования  
развития россыпной золотодобычи в субъектах  
Дальневосточного федерального округа**

Добыча драгоценных металлов всегда определяла и в ближайшие десятилетия по-прежнему будет играть ключевую роль в социально-экономическом развитии России, поскольку горнодобывающая промышленность – одна из основ ее экономики, базовая и системообразующая отрасль, которая даже при введении многочисленных международных санкций успешно развивалась и последовательно наращивала объемы производства на протяжении последних лет.

В основном, российское золото добывается в Сибири и на Дальнем Востоке, где сосредоточено около 86% запасов, и большой объем извлекается из коренных месторождений, однако в России, в отличие от остальных стран мира, важное значение имеют россыпи. Россыпная золотодобыча в нашей стране ведется более 200 лет. При этом уровень добычи россыпного золота в России в последние годы составляет более 75 тонн в год (в 2024 году 76,3 тонны, в 2025 году около 80 тонн).

Большинство золотых россыпей находятся в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке (бассейн реки Колымы, Чукотка), где золото в основной массе добывают открытым способом (в частности, в Магаданской области, Республике Саха (Якутия), Забайкальском крае, Амурской области). Почти третья часть годового объема, добытого за 2024-2025 годы на территории Магаданской области драгоценного металла (54,1 и 55,1 тонны соответственно) – это россыпное золото (16,1 тонны как за 2024, так и за 2025 годы), отработанное небольшими приисками и старательскими артелями, для которых себестоимость производства золота выше, чем для предприятий на рудной добыче. В Амурской области за аналогичные периоды добыто россыпного золота 8,3 и 7,4 тонны соответственно, в Хабаровском крае 3,9 и 4,3 тонны соответственно, в Забайкальском крае за 2024 год добыто россыпного золота 11 тонн.

Эффективность того или иного сектора экономики всегда основывается на наличии баланса интересов как минимум трех сторон: конкретной отрасли производства, субъекта Российской Федерации и непосредственно Российской Федерации в целом. Данное правило, безусловно, должно применяться и в золотодобывающей отрасли, которая для Магаданской области имеет ключевое социально-экономическое значение.

В старопромысловых районах (таких как например Колыма), где добыча россыпного золота осуществляется на протяжении многих десятилетий, накоплены значительные массивы отвалов (техногенных объектов), которые продолжают содержать запасы металла, не извлеченные в прежние периоды в силу несовершенства технологий. Общее количество золота, находящегося сегодня в отвалах россыпной добычи прошлых лет на территории России, по оценке экспертов, достигает до 10 тыс. тонн. С учетом

того, что мировая цена на золото в настоящее время демонстрирует устойчивую тенденцию к росту и уже достигает около 5 тыс. долларов США за тройскую унцию, речь идет о колоссальном финансовом ресурсе, право владения которым никем не может быть оспорено.

До 2016 года отработка указанных объектов осуществлялась методом разведочно-эксплуатационных полигонов (далее – РЭП), при котором разведка запасов металла на неоднократно перемытых объектах совмещалась с их эксплуатацией (добычей). Этот метод был внедрен на крупнейшем золотодобывающем предприятии СССР «СевероВостокЗолото». В период с 1972 по 1992 год из общего количества добытого на Колыме россыпного золота 42% (или 488,2 тонны) были извлечены методом РЭП – из техногенных объектов и неучтенных балансовых запасов. Добытый металл поступил в народнохозяйственный оборот.

Метод доказал свою эффективность и получил широкое распространение. Однако в 2016 году письмом Росгеолэкспертизы от 18 августа 2016 года № ЛЛ-02/2233 было предписано, что любые проявления россыпного металла (и целиковые объекты, и техногенные) следует считать месторождениями, подлежащими опытно-промышленной разработке (ОПР). Теперь, чтобы добыть металл из техногенных образований (по несколько раз перемытых, где не действуют закономерности распространения металла как в целиковых объектах), необходимо провести разведку, оконтуривание, разработку кондиций, подсчет и защиту запасов и т.д., так же, как это делается для целиковых россыпей.

Проведение таких мероприятий для недропользователей крайне затратно с финансовой точки зрения, а прохождение всех регламентированных этапов может занимать, как показывает практика, до трех лет. В результате **инвестиционная привлекательность проектов** по отработке отходов горнодобывающего производства остается крайне низкой.

Следует также отметить, что с 2016 по 2025 год подразделениями Роснедр не была разработана методика извлечения металла из техногенных образований.

Лишь в 2025 году Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральным агентством по недропользованию, Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центральный научно-исследовательский геологоразведочный институт цветных и благородных металлов» (ФГБУ «ЦНИГРИ») были выпущены методические рекомендации по разведке техногенных месторождений. В целом данная методика представляет собой огромный шаг по обобщению, структурированию и оптимизации законодательства в части «техногена», но в части упрощения и ускорения перехода к промышленному освоению шаг явно недостаточный. Возможность ускоренной постановки запасов на баланс на основании указанных рекомендаций возникает у небольшого числа недропользователей и лишь по незначительному количеству участков. Следовательно, промышленное и экономическое значение данного инструмента остается ограниченным.

Сложившаяся ситуация с наличием и качеством имеющихся методических указаний для недропользователей свидетельствует об искусственном характере введенных в 2016 году ограничений, которые по своей сути представляют собой административный барьер для горнодобывающих предприятий.

В связи с этим на Колыме, как и в других старопромысловых районах страны, на фоне высокой обработанности выявленных ранее россыпных месторождений золота, все более актуальным становится вопрос масштабного вовлечения в эксплуатацию техногенных образований, являющихся серьезным резервом для увеличения объемов добычи полезных ископаемых. Губернатор Магаданской области Носов С.К., сенаторы от региона, Магаданская областная Дума, отраслевое сообщество обращались в федеральные органы власти с предложениями внимательно изучить опыт Колымы в применении метода РЭП и реализовать на ее территории соответствующий пилотный проект.

В среднем по России оценочное содержание золота в отходах недропользования может достигать в отдельных случаях **0,2-0,3 грамма на кубометр** (при этом рентабельная золотодобыча ведется при содержании золота **до 0,11-0,12 грамма** на кубометр горной массы).

К преимуществам техногенных объектов также относятся:

их расположение в районах с развитой промышленной и транспортной инфраструктурой;

наличие в непосредственной близости горнодобывающих и перерабатывающих мощностей;

более низкий коэффициент вскрышных работ;

мобильность и доступность применяемых технологий;

а также в более отдаленной перспективе возможность извлечения неучтенных компонентов, потенциально повышающих эффективность их отработки.

По расчетам специалистов, только на Колыме возврат к практике применения метода РЭП может увеличить количество добываемого металла на 30% (4-5 тонн). Дополнительные поступления в бюджет Магаданской области ежегодно могут составлять 8 млрд рублей, в том числе: НДС – 1,8 млрд рублей, налог на прибыль организаций – 6,2 млрд руб. В целом по стране, по экспертным оценкам, при вовлечении в хозяйственный оборот техногенного сырья увеличение объемов производимой в Российской Федерации промышленной продукции могло бы составить около 10 трлн руб. **В бюджет в виде налогов могло бы поступить около 300 млрд руб., или около 20 млрд руб. в год.** Техногенные запасы могут дать ежегодный прирост ВВП порядка 2 трлн руб.

Важным является и социальный аспект. На россыпных месторождениях, разрабатываемых небольшими и малыми региональными компаниями, работают местные жители. По оценкам специалистов, вовлечение в активную разработку техногенных объектов только в

Магаданской области (134 тыс. населения) позволит обеспечить работой еще около 2 тыс. человек.

Кроме того, именно предприятия россыпной золотодобычи обеспечивают «обжитость» территории Магаданской области за счет значительного количества производственных локаций.

Отдельно хотелось бы отметить, что большая доступность эксплуатации техногенных объектов, в свою очередь, окажет мультипликативный эффект и потенциально повлечет за собой развитие технологий в этом направлении.

Несмотря на все очевидные преимущества, сегодня федеральный регулятор не стремится к поиску баланса интересов с недропользователями и регионами, на территориях которых имеются техногенные объекты.

Основным аргументом является необходимость противодействия функционированию «серого» рынка золота. Этот тезис бесспорен. Однако решение этой задачи – не в максимальном расширении запретительных мер, тем более что борьба с нелегальным оборотом драгоценных металлов – сфера компетенции правоохранительных органов. Россыпную золотодобычу в отличие от эксплуатации коренных месторождений всегда отличали мобильность, гибкость и скорость реакции на различного рода изменения, но излишняя бюрократизированность и регламентированность лишает ее этих преимуществ, кратно снижает темпы развития, а зачастую прямо провоцирует уход в «серую» зону. Задача регулятора – создание **стимулирующих** условий для развития отрасли.

Президент Российской Федерации Путин В.В. в своем выступлении на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума в 2025 году (далее – ПМЭФ-2025) отметил: **«У нас за прошлые десятилетия накоплены миллионы тонн отходов промышленности и горнодобывающих предприятий. Конечно, они вредят и природе, и людям создают проблемы. Предлагаю подумать о запуске специальных проектов, чтобы извлечь ценные компоненты из этих отходов. Технологии на этот счет имеются, надо их использовать. Таким образом бизнес может одновременно получить прибыль, помочь ликвидировать накопленный экологический вред, при этом стимулировать развитие отечественной науки и промышленности»**. Вполне очевидно, что реализация такого подхода в практике эксплуатации техногенных объектов россыпной золотодобычи позволит максимально реализовать не только потенциальные возможности отрасли, но и способствовать достижению эффективного баланса интересов, о котором было отмечено в начале настоящего обращения. Тем более что на ПМЭФ-2025 глава государства подчеркнул, что **«речь идет о кардинальной минимизации издержек бизнеса, предпринимателей по всем направлениям»**.

Сегодня рост цены на золото на мировых рынках оформляется в долговременный тренд. Недропользователи – россыпники с их мобильностью и скоростью реакции на рынок могли бы вовлечь в эксплуатацию большее количество техногенных, а значит, более бедных

объектов, увеличить добычу и прирост минерально-сырьевой базы. Но отсутствие актуального федерального законодательства не позволяет эффективно использовать преимущества россыпной добычи. Россыпники вынуждены тратить два-три года на изучение и постановку на баланс. Какой будет цена золота через три года, никто не знает, как будет складываться затратная часть тоже сложно прогнозировать. В связи с этим особого интереса по изучению, разведке и постановке на баланс в условиях непредсказуемого рынка никто не проявляет. Помимо этого, лишние затраты на изучение объекта, строение и потенциал которого уже известен недропользователю, тоже никто нести не будет, поскольку это лишь увеличивает риски, связанные с эксплуатацией, и ухудшает рентабельность и без того бедного объекта.

В то же время россыпники готовы в упрощенном виде ставить запасы на баланс, приступать к их эксплуатации, генерировать поток налогов НДС, НДПИ, НДС, НП, НДС/Л (что безусловно крайне важно в условиях реализации специальных, часто чрезвычайных мер пополнения бюджетов всех уровней) и наращивать минерально-сырьевую базу страны уже сегодня.

На основании изложенного, обращаемся в Правительство Российской Федерации со следующими предложениями:

1. Включить способ разведки техногенных россыпей методом разведывательно-эксплуатационных полигонов в современную методику разведки месторождений россыпного золота, а также в Методические рекомендации по применению Классификации запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, утвержденные распоряжением Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 5 июня 2007 года № 37-р, для месторождений россыпного золота.

2. Либо разработать иные варианты, упрощающие вовлечение техногенных месторождений в эксплуатацию, в частности:

1) Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, разработать и утвердить **Требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых ИЗ ТЕХНОГЕННЫХ РОССЫПЕЙ (образований, объектов)** (по аналогии с Требованиями к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 мая 2011 года № 378), в которых нормативно определить:

понятие **«Техногенные россыпи (образования, объекты)»** в предлагаемой редакции: «Техногенная россыпь (образование, объект) – площадь в пределах лицензионного участка недр, образованная в результате предыдущей эксплуатации целиковых(ой) первичных(ой) россыпей(и) полезного ископаемого, которая включает в себя отвалы вскрыши, гали, эфелей, подотвальные целики, межвыработочные целики, недобор по плотуку, илоотстойники, русловые отложения образованные в результате

перемыва водотоком вышеперечисленных объектов, а также недоработки остаточных частей целиковой первичной россыпи в количестве, не превышающем 20% от площади подсчета запасов»;

**упрощенные и адаптированные требования** к составу документации, предоставляемой на экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых, находящихся в техногенных россыпях (образованиях, объектах);

2) внести изменения в пункт 9 Порядка постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса, утвержденного приказом Минприроды России от 6 сентября 2012 года № 265, дополнив его подпунктом 8 следующего содержания:

**«8) запасы полезных ископаемых, находящиеся в техногенных россыпях (образованиях, объектах).».**

3. Внести изменения в Порядок постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2012 года № 265, изложив пункт 11 в следующей редакции:

**«11. Списание запасов полезных ископаемых с Государственного баланса осуществляется на основании заключений государственной экспертизы запасов, на основании данных ежегодной государственной отчетности недропользователей, осуществляющих добычу полезных ископаемых. Запасы полезных ископаемых поставленные на Государственный баланс на основании «Требований к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых из техногенных россыпей (образований, объектов)», не списанные на основании данных ежегодной государственной отчетности недропользователей, подлежат списанию не позднее 31 января года, следующего за годом постановки запасов на Государственный баланс.».**

4. В целях оценки эффективности реализации тех или иных указанных предложений действие данных дополнений распространить исключительно на Магаданскую область, рассматривая ее территорию в качестве «пилотного» региона.

5. По результатам реализации «пилотного» проекта внести соответствующие изменения в действующее законодательство.