



**ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ  
«ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»**

---

**Общее собрание**

**РЕШЕНИЕ**

20.02.2026

г.Южно-Сахалинск

№ 12

Об отчете о деятельности  
Парламентской Ассоциации  
«Дальний Восток и Забайкалье»  
в 2025 году

Рассмотрев представленный председателем Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» Дьяконовым К.В. отчет о деятельности Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в 2025 году, руководствуясь подпунктом 4.8.6 пункта 4.8 раздела 4 Устава Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье», Общее собрание Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»  
**РЕШИЛО:**

1. Утвердить отчет о деятельности Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в 2025 году (прилагается).

2. Разместить отчет о деятельности Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в 2025 году на сайте Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель  
Парламентской Ассоциации

К.В. Дьяконов

Утвержден решением  
Общего собрания  
Парламентской Ассоциации  
«Дальний Восток и Забайкалье»  
от 20.02.2026 № 12

**Отчет о деятельности  
Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»  
в 2025 году**

Ассоциация законодательных органов субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Забайкалья (далее – Парламентская Ассоциация «Дальний Восток и Забайкалье», Парламентская Ассоциация) создана в целях выработки единых подходов к решению правотворческих и иных задач в интересах социально-экономического развития субъектов Дальневосточного федерального округа. В 2025 году Парламентская Ассоциация продолжила работу над актуальными социально-экономическими проблемами дальневосточных регионов, улучшением качества жизни граждан и укреплением межрегиональных связей, сохраняя роль важной площадки для выработки совместных инициатив и координации усилий законодательных органов.

За отчетный период проведено 2 Общих собрания: в городе Биробиджане и городе Чите. Рассмотрено 33 вопроса, из них: 18 обращений в Правительство Российской Федерации, в Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики, в Федеральное агентство лесного хозяйства, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; 2 законодательные инициативы по внесению проектов федеральных законов, 10 организационных и другие вопросы (3).

Особое внимание парламентариев было направлено на совершенствование жилищной политики. Предложено пересмотреть условия льготных ипотечных программ: «Семейная ипотека» - в части увеличения с 20 до 30 лет допустимого возраста жилых домов и расширения программы на вторичный рынок жилья в малых городах и поселках городского типа; «Дальневосточная и арктическая ипотека» - в части снятия ограничений на льготную ипотеку для педагогических работников. По условиям программы правом на льготную ипотеку обладают только педагоги, выполняющие образовательную деятельность. Учебно-вспомогательный персонал и руководители образовательных учреждений, не задействованные в учебной деятельности, льготой воспользоваться не могут. Для сотрудников медицинских организаций по роду деятельности ограничений нет - льготой могут воспользоваться любые работники, включая административный и обслуживающий персонал. По информации Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики, предложение Парламентской Ассоциации по пересмотру условий программы «Дальневосточная и арктическая ипотека» рассмотрено в рамках реализации комплексных мер, направленных на выполнение озвученной на Восточном экономическом форуме Президентом Российской Федерации инициативы по расширению условий программы на всех работников государственных и муниципальных образовательных организаций. В декабре 2025

года внесены изменения в программу, распространяющие ее на работников сферы образования.

Инициировано распространить программу «1 миллион за третьего ребенка» на все регионы Дальнего Востока без учета суммарного коэффициента рождаемости третьего и последующих детей. Отбор регионов проводится исходя из низкого коэффициента рождаемости. Между тем вопрос народосбережения и увеличения рождаемости является актуальным для всех регионов Дальнего Востока. В ответе Минвостокразвития отмечено, что распространение данной меры поддержки на всю территорию макрорегиона целесообразно и в настоящее время предложение прорабатывается с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с учетом позиции Минфина России.

Предложено пересмотреть условия и объем финансовой поддержки мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья с учетом реальной стоимости строительства в регионах со сложными природно-климатическими условиями. В регионах с суровыми климатическими условиями и сложной логистикой строительство осложняется длительными сроками доставки стройматериалов и неблагоприятными погодными условиями. Из-за дефицита собственных бюджетных средств и высоких расходов на инфраструктуру такие субъекты вынуждены тратить больше ресурсов, чем остальные, что снижает скорость и качество реализации программы. Изменение условий предоставления финансовой поддержки с учетом объективно различных стартовых обстоятельств, ресурсных ограничений и сложностей обеспечит для всех регионов Российской Федерации равные возможности для ликвидации аварийного жилья и позволит дотационным субъектам эффективнее выполнять поставленные задачи.

На территории Дальневосточного федерального округа находится более полутора тысяч домов блокированной застройки, подавляющее большинство которых признано не пригодными для проживания. Средств на соответствующее содержание ветшающих домов блокированной застройки у муниципальных образований, имеющих, как правило, дотационный бюджет, недостаточно. При этом проживают в таких строениях в основном малоимущие граждане. Такие дома признаются в судебном порядке аварийными и непригодными для проживания, но в бюджетах отсутствуют средства на расселение. В связи с этим Парламентской Ассоциацией «Дальний Восток и Забайкалье» внесено предложение предусмотреть возможность переселения граждан из аварийного жилищного фонда в отношении таких домов программными методами по аналогии с порядком переселения граждан, проживающих в многоквартирных домах.

Разработан ряд инициатив по улучшению мер поддержки участников специальной военной операции. Поднимался вопрос увеличения надбавки на уход за участниками СВО, являющимися инвалидами первой группы, до установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Для улучшения условий льготной ипотеки для участников специальной военной операции рекомендовано увеличить максимальную сумму ипотеки, приблизив ее размер к средней рыночной стоимости, установить максимальный размер первоначального взноса, дать возможность приобретать вторичное жилье во всех

населенных пунктах ДФО и Арктики без исключения. Предложено предоставить право субъектам Российской Федерации понижать установленный федеральным законодательством минимальный возраст, по достижении которого участвовавшие в специальной военной операции дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на выплату на приобретение жилого помещения в собственность или для полного погашения ипотеки с финансированием из федерального бюджета. Рассматривалось предложение по расширению Единого стандарта региональных мер поддержки участников специальной военной операции и их семей. Но в связи с утверждением Президентом Российской Федерации поручения «О реализации базового стандарта мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей», который рекомендовано принять во всех федеральных округах, вопрос был снят с повестки.

Важное место в деятельности Парламентской Ассоциации отводилось вопросам, связанным с развитием экономики. Предложено пересмотреть финансовое обеспечение мероприятий по северному завозу в части корректировки механизма предоставления кредитов: обеспечить кредитами дополнительные ассигнования в бюджете, а не закрывать кассовые разрывы в течение года; для расчета лимитов учитывать фактический объем финансирования мероприятий северного завоза в каждом регионе; установить срок погашения кредитов до двух лет. В ответе Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации указано, что к вопросам возможности модернизации действующего механизма финансовой поддержки мероприятий северного завоза целесообразно вернуться по итогам анализа результатов эксперимента по их использованию в 2025 году. Также отмечено, что вопрос целесообразности увеличения сроков погашения казначейских кредитов на северный завоз прорабатывается на площадке Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Представители Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» обсудили необходимость расширения масштабов программы развития малого агробизнеса. По результатам рассмотрения в Правительство Российской Федерации направлено обращение по вопросу совершенствования мер государственной поддержки малых сельскохозяйственных предприятий в части увеличения объемов финансового обеспечения субсидий из федерального бюджета на поддержку приоритетных направлений развития малого сельхозпредпринимательства в рамках федерального проекта «Развитие малого агробизнеса». По мнению парламентариев, предложенная мера снизит темпы оттока населения из регионов Дальневосточного федерального округа, активизирует экономическую деятельность на местах и обеспечит стабильные условия жизни для жителей. Из ответа Управления развития малого агробизнеса Министерства сельского хозяйства Российской Федерации следует, что с 2026 года планируется объединить государственную поддержку малых форм хозяйствования и вывести их в отдельный федеральный проект «Развитие малого агробизнеса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Федеральным проектом будут предусмотрены единые условия поддержки различных категорий малого агробизнеса с установлением дифференцированного подхода к размеру такой поддержки. С 1 января 2026 года начата реализация указанного федерального проекта, на финансирование которого в 2026 году заложено почти 14 млрд рублей.

Члены Парламентской Ассоциации вышли с предложением внести в федеральное законодательство изменения, направленные на установление положений о краткосрочном использовании лесов в целях осуществления предпринимательской деятельности по заготовке пищевых лесных ресурсов и сбору лекарственных растений без оформления лесных участков в аренду. Лесной кодекс Российской Федерации разграничивает их заготовку для предпринимательства и личного потребления граждан. Для бизнеса обязательна аренда лесных участков сроком от 10 до 49 лет, сопровождающаяся выполнением противопожарных и санитарных мероприятий. Процесс оформления договора длительный и затратный в соотношении с кратковременностью периода сбора ресурсов. Это способствует развитию теневого рынка, когда сбор ведется под видом личных нужд, но фактически имеет промышленный масштаб. Выходом из сложившейся ситуации может стать внесение в федеральное законодательство предложенных изменений.

Кроме того, члены Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» обсудили вопросы совершенствования подходов к отнесению регионов и отдельных территорий к Арктической зоне Российской Федерации на примере Магаданской области. Расширение Арктической зоны создаст новые перспективы для экономического и социального развития регионов, повысит качество жизни населения. В связи с чем было предложено на нормативно-правовом уровне определить порядок и критерии отнесения территорий к Арктической зоне Российской Федерации, используя при этом не только методологический подход, но и дополнительные биоклиматические характеристики дискомфорта. Предложения проанализировали Минвостокразвития России и Российская академия наук, отметив, что в настоящее время в законодательстве отсутствует единообразный подход к определению территории Арктической зоны, а понятие «Арктическая зона Российской Федерации» используется в ряде нормативных правовых актов, имеющих разные цели и предмет правового регулирования и различным образом определяющих состав территорий Арктической зоны. Министерство подчеркивает, что правоприменение федеральных законов затрудняет отсутствие нормативного правового акта, содержащего перечень территорий Арктической зоны. Также Минвостокразвития сообщило, что после актуализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года будет разработан комплексный проект развития Арктической зоны. При его подготовке будут учтены предложения о закреплении в законодательстве страны порядка и критериев отнесения территорий к АЗРФ.

От имени Парламентской Ассоциации было направлено обращение с предложением предоставить государственному юридическому бюро право на бесплатное получение информации в интересах обратившихся за бесплатной юридической помощью граждан. Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости» определен список органов и структур, которые могут бесплатно получать сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости. Государственные юридические бюро в указанный список не внесены. В связи с этим бюро вынуждены получать информацию на платной основе за свой счет или за счет граждан, обратившихся за бесплатной юридической помощью, что не соответствует целям и принципам оказания такой помощи.

В связи с тем что в настоящее время остро стоит вопрос о деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически круглосуточно осуществляют розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, Парламентская Ассоциация предложила закрепить в нормативных правовых актах Российской Федерации положения, предусматривающие применение национальных стандартов Российской Федерации при определении типа и класса предприятий общественного питания. Отсутствие законодательно закрепленных требований, которым должны соответствовать организации общественного питания, создает почву для злоупотребления правом со стороны недобросовестных хозяйствующих субъектов. По информации Департамента таможенной политики и регулирования алкогольного и табачного рынков Министерства финансов Российской Федерации, подготовленный Роспотребнадзором проект изменений в Правила оказания услуг общественного питания, предусматривающий применение национальных стандартов при определении типа и класса предприятий общественного питания, направлен в Минэкономразвития России для определения степени регулирующего воздействия.

В целях привлечения и закрепления кадров в сельских и малонаселенных районах предложено распространить действие программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер» на медицинских работников организаций социального обслуживания. Большинство организаций социального обслуживания расположено в сельской местности либо в небольших городах, где найти квалифицированные медицинские кадры крайне затруднительно. В сфере здравоохранения для привлечения кадров реализуются программы, в рамках которых им предоставляются единовременные компенсационные выплаты. В сфере социального обслуживания аналогичных программ нет.

Предложено внести изменения в Федеральный закон «О накопительной пенсии» в части учета при определении единовременных выплат средств пенсионных накоплений региональных прожиточных минимумов пенсионеров, а не в целом по Российской Федерации. Если ранее форма выплаты определялась соотношением размера накоплений и суммой страховой пенсии по старости, то с 01 июля 2025 года за основу для расчета берется размер общероссийского прожиточного минимума для пенсионеров. В 2025 году единовременно получить накопленную сумму гражданин может только в случае, если ее сумма не превышает

412 000 рублей. Прожиточный минимум пенсионера на Дальнем Востоке выше, чем в среднем по России. Учитывая, что накопительная пенсия напрямую зависит от размера заработной платы, которая начисляется дальневосточникам с повышающими выплатами (районный коэффициент, северная надбавка), многие дальневосточники не могут получить свои накопления единовременно. А выбирая бессрочные выплаты, размер ежемесячного платежа определяется с учетом возраста дожития, то есть накопительная часть пенсии будет выплачиваться более 22 лет (270 месяцев). Учитывая среднюю продолжительность жизни по Дальнему Востоку, получить накопившуюся часть пенсии в полном объеме сможет лишь малый процент пенсионеров.

Поднимался вопрос защиты прав детей в части разработки единого порядка отобрания ребенка у родителей при непосредственной угрозе его жизни или здоровью. Необходимо установить основания, критерии, по которым можно было бы определить, когда вмешательство государства в дела семьи оправдано. Это позволит исключить возможные злоупотребления и субъективизм в решениях местных властей.

Парламентская Ассоциация «Дальний Восток и Забайкалье» в 2025 году поддерживала инициативы, подготовленные ее членами:

разработанный Законодательной Думой Хабаровского края проект федерального закона «О внесении изменения в статью 63 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в части наделения правом уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации бесплатного получения сведений, содержащихся в ЕГРН;

законодательная инициатива Законодательного Собрания Забайкальского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 8.23 и 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в части увеличения размера административных штрафов для водителей, допускающих эксплуатацию транспортных средств с превышением нормативов уровня шума;

обращение Сахалинской областной Думы в Правительство Российской Федерации о необходимости утверждения федеральной целевой программы «Земский участковый уполномоченный полиции», предусматривающей единовременную компенсационную выплату, а также комплекс иных мер социальной поддержки участковых уполномоченных полиции (например, при невозможности обеспечения служебным жильем выплата компенсации расходов на оплату аренды жилого помещения; возмещение расходов на переезд и обустройство; доплата к должностному окладу за работу в сельской местности; материальная помощь на первоначальное обустройство; льготное ипотечное кредитование со сниженной процентной ставкой; компенсация расходов на служебный транспорт и прочие меры).

Рассмотрена информация Законодательного Собрания Приморского края о проблемных вопросах урегулирования конфликта интересов в работе депутата. Членам Ассоциации поручено направить в адрес инициатора информацию об

имеющихся на территории регионов фактах досрочного прекращения полномочий депутатов всех уровней вследствие нарушения требований об урегулировании конфликта интересов.

Принята к сведению информация об инициативах Сахалинской области по укреплению культурных связей между регионами, включая поддержку национальных меньшинств и сохранение памятников культурного наследия. Членам Ассоциации рекомендовано поделиться опытом реализации собственных инициатив по укреплению культурных связей между регионами, а Сахалинской областной Думе проанализировать поступившие материалы, выбрать лучшие практики и проинформировать Ассоциацию о результатах на очередном Общем собрании.

В отчетном году рассматривались организационные вопросы. Принят отчет о работе, определены места проведения Общих собраний, дважды внесены изменения в Устав (в части включения положений о международном сотрудничестве и отнесения к исключительной компетенции Общего собрания учреждение наград и иных форм поощрений, а также утверждение положений о них). Впервые была учреждена Почетная грамота Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» для поощрения за вклад в развитие и организацию ее деятельности, что подчеркивает стремление Парламентской Ассоциации к повышению престижа и эффективности парламентской деятельности.

Члены Парламентской Ассоциации в 2025 году продолжили укреплять межрегиональное сотрудничество: были подписаны соглашения о сотрудничестве между законодательными органами Дальневосточного федерального округа.

В 2025 году Ассоциация отметила 30-летие. На создание подобного объединения парламентариев подтолкнуло сложное время. В 1995 году, в самые первые годы после утверждения новых конституционных основ государственного устройства Российской Федерации, в условиях минимального законодательного опыта, парламентарии Дальнего Востока решили объединиться, чтобы делиться знаниями, опытом и возможностями. За эти годы накоплен богатый опыт совместного решения важных нормотворческих вопросов в интересах социально-экономического развития и повышения качества жизни в дальневосточном регионе. На протяжении трех десятилетий работа Ассоциации строится на принципах партнерства и взаимопонимания регионов, что помогает эффективно решать общие задачи, сообща трудиться для достижения поставленных целей.

2025 год стал для Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» годом значительной работы по разработке и продвижению законодательных инициатив, направленных на социально-экономическое развитие регионов и повышение благосостояния граждан. Многие инициативы находятся на стадии активной проработки и обсуждения с федеральными органами власти, что свидетельствует о системном подходе к решению актуальных проблем регионов.