

Приложение  
к решению Общего собрания  
Парламентской Ассоциации  
«Дальний Восток и Забайкалье»  
от 16.05.2024 № 5

**Обращение**  
**Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»**  
**в Правительство Российской Федерации по вопросу**  
**о передаче органам государственной власти Российской Федерации**  
**полномочий органов государственной власти субъектов Российской**  
**Федерации по уплате страховых взносов на обязательное медицинское**  
**страхование неработающего населения в части страховых взносов на**  
**несовершеннолетних детей и неработающих пенсионеров**

Обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. Это один из наиболее важных элементов системы социальной защиты населения в части охраны здоровья и получения медицинской помощи в случае заболевания.

В соответствии с подпунктом 48 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вопросы уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного медицинского страхования, в том числе определяет правовое положение субъектов обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского страхования, основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации, отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона № 326-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской

Федерации в сфере обязательного медицинского страхования относится уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Федеральный закон № 354-ФЗ) установлен тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 354-ФЗ тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа, установленного Федеральным законом № 354-ФЗ, коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг. Указанные коэффициенты определяются согласно приложению к Федеральному закону № 354-ФЗ и ежегодно устанавливаются федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

Частью 2 статьи 6 Федерального закона от 27 ноября 2023 года № 541-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлены в соответствии с Федеральным законом № 354-ФЗ коэффициенты дифференциации для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 5 к указанному Федеральному закону и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2024 год в размере, равном 1,503, на 2025 год –1,624, на 2026 год –1,721.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 326-ФЗ порядок и методика определения численности застрахованных лиц, в том числе неработающих, в целях формирования бюджета Федерального фонда, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 23 Федерального закона № 326-ФЗ годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации на 1 января года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного Федеральным законом № 354-ФЗ.

Частью 3 статьи 23 Федерального закона № 326-ФЗ годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации в отношении застрахованных лиц, указанных в пункте 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 326-ФЗ.

В бюджете Забайкальского края ежегодно увеличиваются расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения. С 2019 года численность неработающего населения снизилась на 63,5 тыс. человек, или на 9,7%, а страховые взносы увеличились на 1,5 млрд. рублей, или на 21,1%.

Расходы бюджета Забайкальского края на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2021-2024 годы составили:

	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Численность застрахованного населения	1 039 199 на 01.01.2020	1 025 633 на 01.01.2021	1 007 531 на 01.01.2022	993 141 на 01.01.2023
в том числе:				
работающие	405 119	397 033	375 777	404 265
неработающие	634 080	628 600	631 754	588 876
из них:				
до 18 лет	259 495	257 313	252 091	246 181
старше трудоспособного возраста	169 794	170 794	163 851	161 462
тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в соответствии с Федеральным законом 354-ФЗ (рублей)	18 864, 6	18 864, 6	18 864, 6	18 864, 6
Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения с учетом коэффициентов (рублей)	11 490, 9	11 945, 0	13 108, 7	14 423, 4
Коэффициент дифференциации	0, 5093	0, 5090	0, 5087	0, 5087
Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	1, 196	1, 244	1, 366	1, 503
Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения, всего (тыс. рублей)	7 286 149, 9	7 508 627, 0	8 281 473, 7	8 493 594, 1
из них:				
размер страховых взносов на ОМС неработающего населения (до 18 лет)	2 981 831, 1	3 073 603, 8	3 304 585, 3	3 550 767, 0
размер страховых взносов на ОМС неработающего населения (старше трудоспособного возраста)	1 951 085, 9	2 040 134, 3	2 147 873, 6	2 328 831, 0

Передача органам государственной власти Российской Федерации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в части страховых взносов на несовершеннолетних детей и неработающих пенсионеров позволила бы высвободить существенный объем финансовых ресурсов, который мог бы быть направлен на финансирование регионами широкого спектра расходов, в том числе связанных с достижением национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Учитывая изложенное, в рамках декларируемых тенденций по укреплению региональных бюджетов просим рассмотреть вопрос о передаче органам государственной власти Российской Федерации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в части страховых взносов на несовершеннолетних детей и неработающих пенсионеров.

Председатель  
Парламентской Ассоциации  
«Дальний Восток и Забайкалье»



К.В.Дьяконов