



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ «ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»

Общее собрание

РЕШЕНИЕ

06.07.2026

г. Анадырь

№ 2

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Забайкальского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Заслушав и обсудив информацию Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края Кон Ен Хва по вопросу о законодательной инициативе Законодательного Собрания Забайкальского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Общее собрание Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» РЕШИЛО:

1. Принять указанную информацию к сведению.
2. Поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и рекомендовать Законодательному Собранию Забайкальского

края внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Забайкальского края.

Председатель
Парламентской Ассоциации

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized, somewhat abstract shape.

Н.М. Шевцов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Внести в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2011, № 30, ст. 4566; 2016, № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 49, ст. 7520; 2020, № 17, ст. 2723; № 52, ст. 8582; 2021, № 27, ст. 5173; 2022, № 1, ст. 56; № 13, ст. 1963; 2023, № 12, ст. 1881; 2024, № 8, ст. 1033; № 23, ст. 3040; № 33, ст. 5012, 5022; 2025, № 52, ст. 8296, 8356) следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта 8 после слов «указанных в подпункте 10 пункта 2, абзаце первом пункта 4¹» дополнить словами «, абзаце первом пункта 9²»;

2) дополнить пунктом 9² следующего содержания:

«9². Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения условий и времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных на территориях, прилегающих к автомобильным дорогам федерального значения, регионального или межмуниципального значения, в том числе полный запрет

на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в таких объектах общественного питания.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляют в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведения об установлении ограничений условий и времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных на территориях, прилегающих к автомобильным дорогам федерального значения, регионального или межмуниципального значения, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в таких объектах общественного питания, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса.».

Президент Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – проект федерального закона) разработан в целях совершенствования правового регулирования рынка алкогольной продукции, уменьшения количества дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), совершенных водителями в состоянии алкогольного опьянения, а также в целях снижения реализации и потребления алкогольной продукции на территории Российской Федерации.

Необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 11 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» обусловлена большим количеством ДТП на территории Российской Федерации, в том числе со смертельным исходом, совершенных в результате управления транспортным средством водителями, находившимися в состоянии алкогольного опьянения.

В настоящее время на территории Российской Федерации по-прежнему остается актуальным вопрос управления транспортным средством лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения. Так, участники дорожного движения во время пути останавливаются в заведениях общественного питания, расположенных вблизи федеральных, региональных и межмуниципальных автодорог, основной целью функционирования которых является оказание услуг общественного питания. Однако зачастую в таких объектах реализуется также алкогольная продукция. При посещении таких кафе водители употребляют спиртные напитки и затем, находясь в состоянии алкогольного опьянения, продолжают движение, что приводит к ДТП, в том числе со смертельным исходом и получением травм различной степени тяжести.

Согласно аналитической информации научного центра безопасности дорожного движения МВД России, за 2020 – 2025 годы на территории Российской Федерации произошло более 50 000 ДТП с участием водителей, находившихся в состоянии алкогольного опьянения. При этом в 2022 году доля таких ДТП составила более одной десятой части от общего количества происшествий, в 2023 году – более одной шестой части от общего количества происшествий. При этом четверть смертельных исходов (25 %) ДТП

произошла при участии водителей, находившихся на момент происшествия в состоянии алкогольного опьянения.

В связи с этим особого внимания заслуживают субъекты, в которых количество погибших в ДТП с участием водителей с признаками опьянения составляет более половины от всего количества погибших в ДТП на их территориях: Республика Алтай (51,1 %, или 23 из 45 погибших), Республика Бурятия (52 %, или 66 из 127 погибших), Забайкальский край (53,8 %, или 107 из 199 погибших), Чукотский автономный округ (66,7 %, или 2 из 3 погибших).

В настоящее время на территории Забайкальского края деятельность по оказанию услуг общественного питания осуществляют 60 придорожных кафе.

По информации УМВД России по Забайкальскому краю, на территории Забайкальского края в 2023–2025 годах произошло 547 ДТП с участием водителей, находившихся в состоянии алкогольного опьянения. В этих ДТП погибли 200 человек, 609 получили травмы различной степени тяжести. При этом доля ДТП, совершенных водителями в состоянии алкогольного опьянения вблизи придорожных кафе, от общего количества ДТП составила 10 %.

В связи со сложившейся ситуацией в 2023 году сотрудниками Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края проведено 19 контрольно-надзорных мероприятий (9 инспекционных визитов и 10 контрольных закупок) в отношении предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания в придорожных кафе. По результатам указанных мероприятий установлены нарушения требований, предъявляемых к обороту алкогольной продукции, в частности оборот алкогольной продукции без соответствующей лицензии и необходимых документов. Кроме того, из незаконного оборота изъято 1 236,75 литра алкогольной продукции, составлено 13 протоколов об административных правонарушениях.

Вместе с тем действующим законодательством не предусмотрена возможность установления субъектами Российской Федерации дополнительных ограничений в отношении организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на уровне субъекта Российской Федерации. В то же время Федеральный закон от 11 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не разграничивает заведения общественного питания, расположенные на территориях населенных пунктов, и заведения, расположенные вдоль автодорог.

Проектом федерального закона предлагается наделить субъекты Российской Федерации полномочием по установлению дополнительных ограничений условий и времени розничной продажи алкогольной продукции

при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных на территориях, прилегающих к автомобильным дорогам федерального значения, регионального или межмуниципального значения, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в таких объектах общественного питания. При этом проектом федерального закона предлагается определить, что границы прилегающих к автомобильным дорогам федерального значения, регионального или межмуниципального значения определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Указанное изменение позволит значительно снизить количество ДТП на территории страны, а также сохранить жизнь и здоровье граждан.

**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
Федеральных конституционных законов, Федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 16
Федерального закона «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.
