



## ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ «ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»

---

### Общее собрание

### РЕШЕНИЕ

18.09.2025

г. Чита

№ 1

Об обращении Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в Правительство Российской Федерации о необходимости организации на федеральном уровне рассмотрения вопроса закрепления в нормативных правовых актах Российской Федерации положений, предусматривающих применение национальных стандартов Российской Федерации при определении типа и класса предприятий общественного питания или ссылки на конкретный стандарт

Заслушав и обсудив информацию Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края Кон Ен Хва о необходимости организации на федеральном уровне рассмотрения вопроса закрепления в нормативных правовых актах Российской Федерации положений, предусматривающих применение национальных стандартов Российской Федерации при определении типа и класса предприятий общественного питания или ссылки на конкретный стандарт, Общее собрание Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»

РЕШИЛО:

1. Принять обращение Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в Правительство Российской Федерации о необходимости организации на федеральном уровне рассмотрения вопроса закрепления в нормативных правовых актах Российской Федерации положений, предусматривающих применение национальных стандартов Российской Федерации при определении типа и класса предприятий общественного питания или ссылки на конкретный стандарт (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Парламентской Ассоциации

К.В.Дьяконов

**Обращение**  
**Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»**  
**в Правительство Российской Федерации о необходимости организации**  
**на федеральном уровне рассмотрения вопроса закрепления в**  
**нормативных правовых актах Российской Федерации положений,**  
**предусматривающих применение национальных стандартов Российской**  
**Федерации при определении типа и класса предприятий**  
**общественного питания или ссылки на конкретный стандарт**

В настоящее время на территории Российской Федерации остро стоит вопрос о деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически круглосуточно осуществляют розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Отсутствие законодательно закрепленных требований, которым должны соответствовать организации общественного питания, препятствует формированию единой позиции по данному вопросу в правоприменительной практике при квалификации административных правонарушений, приводит к правовой неопределенности, создает почву для злоупотребления правом со стороны недобросовестных хозяйствующих субъектов.

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) установлено требование, предусматривающее, что организации на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять данный лицензируемый вид деятельности только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

Требования публичного характера к типам торговых объектов установлены Межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 ноября 2013 года № 1676-ст (далее – ГОСТ). Вместе с тем складывающаяся судебная практика показывает, что ГОСТ, нарушение требований которого вменяется хозяйствующим субъектам, не является актом, содержащим лицензионные требования, ГОСТ введен в действие для добровольного применения, приложение Б к ГОСТу, устанавливающее минимальные требования к предприятиям (объектам) общественного питания различных типов, имеет пометку «рекомендуемое».

По сложившейся на территории Забайкальского края правоприменительной и судебной практике можно сделать вывод, что отсутствие законодательно закрепленных критериев отнесения объектов

общественного питания к определенным типам объектов общественного питания дает правоприменителям широкие пределы самостоятельного трактования, что приводит к различным подходам в отношении установленных законами Забайкальского края ограничений. Кроме того, вольное трактование правоприменителями требований, относящих объекты общественного питания к определенному типу, приводит к злоупотреблению правом.

Например, в целях умышленного обхода установленных региональных ограничений времени реализации алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных жилых домах (за исключением ресторанов) питейные заведения, уведомив Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека о смене типа предприятия с «кафе» на «ресторан», продолжают реализовывать алкогольную продукцию в ночное время.

В целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации, закрепленных Федеральным законом № 171-ФЗ (в редакции Федерального закона от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), Законом Забайкальского края от 11 ноября 2024 года № 2438-33К «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» установлены дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением стационарных объектов общественного питания (кафе, бары, буфеты) общей площадью не менее 500 квадратных метров, находящихся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, и ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а также закреплены положения о необходимости соблюдения требований ГОСТа при определении типа и класса предприятий общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Несмотря на действующую в субъектах Российской Федерации практику закрепления в региональном законодательстве положений о необходимости соблюдения требований ГОСТа при определении типа и класса предприятий общественного питания, осуществляющих розничную

продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, положения Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края», предусматривающие необходимость соблюдения требований ГОСТ при определении типа и класса предприятий общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, признаны недействующими решением Забайкальского краевого суда и оспариваются в настоящее время в апелляционном порядке.

По информации Правительства Республики Бурятия, при проведении отдельных мероприятий Министерством промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия выявляются проблемы в правоприменении регионального законодательства в части установленных требований к розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, разрешенной только в определенных типах заведений. Специалисты отдела лицензирования Министерства промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия сталкиваются с трудностями при определении типов объектов общественного питания и магазинов, маскирующих свою деятельность под деятельность объектов общественного питания. Обычно такие объекты оснащены барной стойкой, где реализуется алкогольная продукция, включая пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху, а также прохладительные напитки, холодные и горячие закуски в ограниченном ассортименте и иные товары. При этом в таких объектах кухня отсутствует, приготовление блюд не осуществляется, в зале обслуживания посетителей установлено минимальное количество посадочных мест, включающее несколько столов и стульев. Подобная организация пространства типична для предприятий, работающих в формате «на вынос», где основной акцент делается на продаже товаров, а не на организации полноценного досуга посетителей.

Несоответствие объектов общественного питания требованиям действующего санитарно-эпидемиологического законодательства, как отмечает Правительство Республики Бурятия, создает угрозу здоровью людей и наносит вред охраняемым законом интересам личности, общества и государства.

Магаданская областная Дума, Законодательное Собрание Еврейской автономной области также считают, что действующее правовое регулирование создает риск возможного злоупотребления со стороны недобросовестных хозяйствующих субъектов, которые под видом кафе или баров организуют деятельность так называемых «наливаек», и в этой связи

считают актуальным и целесообразным внесение изменений в действующее федеральное законодательство в целях закрепления положений об обязательности соблюдения требований ГОСТа при организации услуг общественного питания, предполагающих розничную продажу алкогольной продукции.

Законодательное Собрание Камчатского края также отмечает необходимость закрепления в федеральном законодательстве критериев отнесения объектов общественного питания к определенным типам в качестве обязательного требования к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Законодательное Собрание Забайкальского края выступало с законодательной инициативой по внесению в Федеральный закон № 171-ФЗ изменений, направленных на закрепление в нем положений, позволяющих к объектам общественного питания, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, применять требования, установленные ГОСТом (проект федерального закона № 378128-8). Проект федерального закона № 378128-8 отклонен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации по рекомендации Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, по мнению которого соискателем лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в соответствии с положениями статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ должны представляться в лицензирующий орган в том числе документы, подтверждающие наличие у него стационарного объекта общественного питания. Несоответствие объекта общественного питания требованиям к предприятиям общественного питания, установленным в ГОСТе, позволяет сделать вывод, что фактически такой объект не является предприятием общественного питания (постановление Верховного Суда Российской Федерации от 20 июля 2016 года № 46-АД16-5). Таким образом, осуществление розничной продажи алкогольной продукции в объекте общественного питания, который не соответствует ГОСТ, является нарушением лицензионных требований.

Вместе с тем, по нашему мнению, учитывая, что деятельность по розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи не подлежит лицензированию, а дополнительные ограничения розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в рамках полномочий субъектов Российской Федерации устанавливаются также в зависимости от типа объекта общественного питания, необходимость в конкретизации условий указанных ограничений очевидна.

По оценке Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 15.01.2025 № 01-06-13/2138) и Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (письмо от 25.12.2024 № АШ-5633/03), услуги общественного питания и отношения, связанные с процессом оказания услуг общественного питания, не относятся к сфере действия Федерального закона № 171-ФЗ. Определение объекта общественного питания и классификационные критерии типов предприятий общественного питания в указанном Федеральном законе также не установлены. В Правилах оказания услуг общественного питания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1515, также не определены типы предприятий общественного питания и их идентификационные характеристики.

В связи с отсутствием в нормативных правовых актах Российской Федерации положений, определяющих порядок отнесения предприятий общественного питания к конкретному типу, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии считает целесообразным применение для целей Федерального закона № 171-ФЗ положений ГОСТа. В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» нормативные правовые акты могут содержать ссылки на официально опубликованные национальные стандарты. Применение ссылок на национальные стандарты и (или) информационно-технические справочники в нормативных правовых актах допускается в целях обеспечения выполнения технических и функциональных требований нормативного правового акта и в случае, если Правительство Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», иные заинтересованные государственные корпорации уполномочены на установление соответствующих требований.

Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии полагают возможным совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть вопрос о включении в Правила оказания услуг общественного питания, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1515, (или иной нормативный правовой акт) положений, предусматривающих применение национальных стандартов Российской Федерации при определении типа и класса предприятий общественного питания или ссылки на конкретный стандарт.

Учитывая указанное, в целях закрепления единообразного подхода к определению типов предприятий общественного питания, Парламентская Ассоциация «Дальний Восток и Забайкалье» обращается с просьбой организовать с участием уполномоченных федеральных органов исполнительной власти работу по рассмотрению вопроса закрепления в нормативных правовых актах Российской Федерации положений,

предусматривающих применение национальных стандартов Российской Федерации при определении типа и класса предприятий общественного питания или ссылки на конкретный стандарт.

Председатель  
Парламентской Ассоциации

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping loops and strokes, positioned between the text on the left and the name on the right.

К.В.Дьяконов