



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ «ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»

Общее собрание

РЕШЕНИЕ

06.07.2026

г. Анадырь

№ 5

О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Заслушав и обсудив информацию председателя Сахалинской областной Думы Касьяновой Е.Н. по вопросу «О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», Общее собрание Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»

РЕШИЛО:

1. Принять указанную информацию к сведению.
2. Поддержать проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и

рекомендовать Сахалинской областной Думе внести его в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее решение в Сахалинскую областную Думу.

Председатель
Парламентской Ассоциации

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned between the text of the signatory and the name.

Н.М. Шевцов

Вносит Сахалинская
областная Дума

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-І «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2014, № 30, ст. 4217; 2021, № 1, ст. 8) изменение, изложив ее в следующей редакции:

**«Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда
неработающим пенсионерам, проживающим в районах
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях,
к месту отдыха и обратно**

1. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации к месту отдыха и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации, и предоставляется следующим неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

1) неработающим пенсионерам, получающим страховую пенсию по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховую пенсию по инвалидности;

2) неработающим пенсионерам из числа лиц рядового состава, получающим пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и

органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей».

2. В случае, если лица, имеющие право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно в соответствии с частью первой настоящей статьи, одновременно имеют право по нескольким основаниям на получение аналогичной компенсации по иному нормативному правовому акту Российской Федерации, то им предоставляется по их выбору указанная компенсация по одному основанию, за исключением случаев, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.».

Статья 2

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией статьи 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в редакции настоящего Федерального закона), осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на указанные цели.

Статья 3

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего Федерального закона:

1) статью 2 Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 469-ФЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 8);

2) статью 91 Федерального закона от 28 декабря 2022 года № 569-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 1, ст. 16).

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2028 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

В адрес депутатов Сахалинской областной Думы поступают многочисленные обращения от неработающих пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее также – районы КС), проходивших военную службу или службу в органах внутренних дел, из числа лиц рядового состава с просьбой предоставить им право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно (далее также – компенсация проезда). Аналогичные обращения поступают также от общественных организаций ветеранов боевых действий и участников специальной военной операции.

Предлагаемый проект федерального закона по внесению изменения в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон РФ № 4520-I) предусматривает расширение круга получателей государственной гарантии в виде компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно, включив в него следующих неработающих пенсионеров, проживающих в районах КС:

1) неработающих пенсионеров, являющихся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности;

2) неработающих пенсионеров из числа лиц рядового состава, получающих пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (далее – Закон РФ № 4468-1, ведомственные пенсионеры).

В настоящее время федеральным законодательством для отдельных категорий пенсионеров, проживающих в районах КС, предусмотрены различные социальные гарантии на оплату проезда к месту отдыха и обратно. В том числе и в Федеральном законе от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ) установлено право на бесплатный проезд к месту отдыха и обратно. Согласно пункту 5 статьи 20 Федерального закона № 76-ФЗ офицеры, уволенные с военной службы, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении

составляет 20 лет и более, имеют право на проезд на безвозмездной основе железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом один раз в год по территории Российской Федерации. При этом для граждан, проходивших военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин социальная гарантия в виде компенсации оплаты проезда к месту отдыха и обратно Федеральным законом № 76-ФЗ не предусмотрена.

В настоящее время сложилась следующая ситуация: проживающие в районах КС пенсионеры, проходившие военную службу или службу в органах внутренних дел, из числа лиц рядового состава, получающие ведомственную пенсию, не вошли ни в одну из категорий получателей компенсации проезда. Таким образом, неработающие ведомственные пенсионеры оказались в неравных условиях с проживающими в районах КС гражданами, получающими страховую пенсию, в части предоставления государственных гарантий, направленных на компенсацию материальных затрат лицам в связи с проживанием в местностях с неблагоприятными природно-климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат.

Учитывая изложенное, в целях восстановления социальной справедливости и обеспечения равных прав для неработающих пенсионеров, проживающих в районах КС, предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации № 4520-1, предусматривающие распространение гарантии в виде компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно на лиц, получающих пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации № 4468-1. Размер, условия и порядок компенсации указанных расходов предлагается определить Правительству Российской Федерации, при этом установить положения, в которых предусматривается, что лица, имеющие право на компенсацию оплаты стоимости проезда к месту отдыха и обратно по двум основаниям, могут воспользоваться своим правом только один раз по выбору гражданина.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Вместе с тем потребуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Реализация федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» потребует дополнительных финансовых средств, которые необходимо будет учесть при формировании федерального бюджета на 2028 год и на плановый период 2029 и 2030 годов.

Объем финансовых средств, который потребуется для реализации предлагаемых проектом закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» изменений, в настоящее время определить невозможно, так как отсутствуют сведения о количестве граждан, имеющих право и желающих воспользоваться предлагаемыми компенсациями, а именно:

неработающие пенсионеры из числа лиц рядового состава, получающие пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

Реализация предлагаемых государственных гарантий будет осуществляться в пределах сумм ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно согласно статье 34 Закона Российской Федерации от 19 декабря 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Правилам компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 № 176.

В настоящее время компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно один раз в два года предоставляется только неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий. Согласно Федеральному закону от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (приложение 14 Распределение бюджетных ассигнований) на указанные цели предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме: на 2026 год – 5 850 956,2 тысячи рублей; 2027 – 6 289 860,7 тысячи рублей; 2028 – 6 673 435,9 тысячи рублей.