



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ «ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»

Общее собрание

РЕШЕНИЕ

06.07.2026

г. Анадырь

№ 3

Об обращении Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в Правительство Российской Федерации по вопросу корректировки ветеринарных правил с целью закрепления обязательности оформления ветеринарных сопроводительных документов при перемещении животных, продукции животного происхождения

Заслушав и обсудив информацию Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края Кон Ен Хва по вопросу о необходимости организации на федеральном уровне работы по рассмотрению вопроса корректировки ветеринарных правил с целью закрепления обязательности оформления ветеринарных сопроводительных документов при перемещении животных, продукции животного происхождения, Общее собрание Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»

РЕШИЛО:

1. Принять обращение Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в Правительство Российской Федерации по вопросу корректировки ветеринарных правил с целью закрепления обязательности оформления ветеринарных сопроводительных документов при перемещении животных, продукции животного происхождения.

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель
Парламентской Ассоциации

Н.М. Шевцов

Приложение
к решению Общего собрания
Парламентской Ассоциации
«Дальний Восток и Забайкалье»
от 06.07.2026 № 3

Обращение Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»
в Правительство Российской Федерации по вопросу корректировки
ветеринарных правил с целью закрепления обязательности оформления
ветеринарных сопроводительных документов при перемещении животных,
продукции животного происхождения

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 декабря 2022 года № 862 утверждены Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (далее – Ветеринарные правила), разработанные в целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольной продукции и животных, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее – подконтрольные товары), подтверждения эпизоотического благополучия территорий, мест производства подконтрольных товаров по заразным болезням животных, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при их производстве, перемещении, реализации или безвозмездной передаче.

Вместе с тем в пунктах 20 – 22 Ветеринарных правил содержатся положения, освобождающие собственников подконтрольных товаров от оформления ветеринарных сопроводительных документов при перемещении, реализации или безвозмездной передаче таких товаров покупателю для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, в том числе для личного потребления.

Применение указанных положений на практике провоцирует злоупотребление со стороны недобросовестных собственников подконтрольных товаров. В результате происходит бесконтрольное перемещение и передача товаров третьим лицам в неограниченных объемах с последующей их коммерческой реализацией без оформления ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие территорий по заразным болезням животных, в том числе болезням, общим для человека и животных. Данная практика создает существенные риски возникновения и распространения заразных болезней животных.

Так, по данным Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю, в 2025 году задержаны 41 партия животных в количестве 2483 голов, а также 39 партий продукции (мясо убойных животных) общим весом 48,6 тонны. В 2026 году задержаны

35 партий животных в количестве 1285 голов, 19 партий продукции (мясо убойных животных) общим весом 28 тонн. Зачастую сельскохозяйственных животных из Забайкальского края вывозят за пределы региона. Только в 2026 году поступило 14 обращений о таких случаях из соседних субъектов Российской Федерации.

Согласно информации Государственной ветеринарной инспекции Приморского края за период 2024 – 2025 годов были выявлены многочисленные факты незаконного (без оформления ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих безопасность и эпизоотическое благополучие территорий) ввоза сельскохозяйственных животных и животноводческой продукции в Приморье транзитом через Хабаровский край из Забайкалья и других регионов. При этом многим перевозчикам удалось избежать наказания именно благодаря положениям, изложенным в пунктах 20 – 22 Ветеринарных правил, освобождающих собственников подконтрольных товаров от оформления ветеринарных сопроводительных документов при перемещении, реализации или безвозмездной передаче таких товаров покупателю для личного потребления, содержания или разведения.

Большинство субъектов Российской Федерации – членов Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» отмечают актуальность поднимаемых проблем и поддерживают необходимость решения вопроса об обязательном оформлении ветеринарных сопроводительных документов собственниками на подконтрольные товары при перемещении, реализации или безвозмездной передаче таких товаров покупателю для личного потребления, содержания или разведения.

В то же время Законодательное Собрание Приморского края полагает целесообразным урегулировать объемы подконтрольных товаров, на которые необходимо оформление ветеринарных сопроводительных документов при передаче третьим лицам, что исключит бесконтрольное перемещение и передачу подконтрольных товаров в неограниченных объемах и будет соответствовать целям ветеринарного контроля и разграничению личного потребления и коммерческого оборота.

Законодательная Дума Хабаровского края отмечает, что на территорию Хабаровского края систематически ввозятся сельскохозяйственные животные без оформления ветеринарных сопроводительных документов, что в свою очередь влечет напряжение эпизоотической обстановки, и считает целесообразным внесение изменений в Ветеринарные правила в части исключения распространения положений пунктов 20 – 22 на сельскохозяйственных животных.

Наличие поднимаемых проблем отмечают не только субъекты Российской Федерации – члены Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье», но и другие субъекты Российской Федерации.

В частности, Алтайское краевое Законодательное Собрание, Законодательное Собрание Новосибирской области предлагают закрепить в ветеринарном законодательстве требования об обязательном оформлении

ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, в том числе на животных, при их производстве, обороте и перемещении без учета наличия или отсутствия целей предпринимательской деятельности.

По мнению Законодательного Собрания Омской области, Государственного Совета Чувашской Республики, сложившаяся эпизоотическая ситуация в Российской Федерации свидетельствует о целесообразности введения обязательного требования по оформлению ветеринарных сопроводительных документов для перевозки только сельскохозяйственных животных независимо от того, для каких целей осуществляется такая перевозка (перемещение).

Законодательная Дума Томской области считает, что одной из причин ухудшения эпизоотической ситуации является перевозка и реализация гражданами продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов под видом «для личных нужд». В целях повышения уровня ветеринарной безопасности и защиты здоровья населения Администрацией Томской области в 2025 году направлялись в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации предложения о рассмотрении возможности внесения изменений в действующие Ветеринарные правила в части установления предельно допустимых объемов подконтрольных товаров, которые могут быть перемещены для личного потребления без ветеринарных сопроводительных документов, либо возвращения к ранее действовавшей норме права, предусматривавшей обязательное оформление ветеринарных сопроводительных документов на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок, подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации.

Актуальность обозначенных проблем подтверждается в том числе принятием соответствующих решений законодательными органами субъектов Российской Федерации, а именно постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 30 марта 2023 года № 641-VII «Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву по вопросу необходимости оформления ветеринарных сопроводительных документов при перемещении по территории Российской Федерации сельскохозяйственных животных, не связанном с осуществлением предпринимательской деятельности», постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 22 октября 2025 года № 494 «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства».

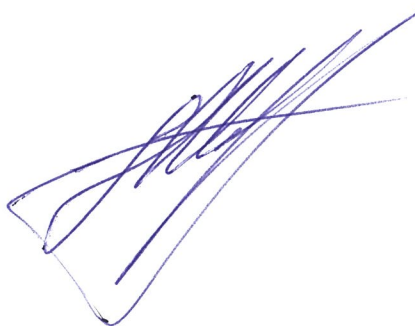
Таким образом, по мнению большинства регионов, основной проблемой является отсутствие четких количественных, весовых критериев, позволяющих отличить личное потребление от коммерческой деятельности,

а также невозможность обеспечить прослеживаемость подконтрольных товаров, перемещаемых без ветеринарных сопроводительных документов.

Учитывая изложенное, Парламентская Ассоциация «Дальний Восток и Забайкалье» обращается с просьбой организовать с участием уполномоченных федеральных органов исполнительной власти работу по рассмотрению вопроса корректировки ветеринарных правил с целью закрепления обязательности оформления ветеринарных сопроводительных документов при перемещении животных, продукции животного происхождения.

Принятие предлагаемых мер позволит минимизировать злоупотребления нормой «для личного потребления» при перемещении животных и продукции животного происхождения в коммерческих целях, усилить контроль за оборотом продукции животного происхождения, снизить риск возникновения и распространения особо опасных болезней животных, повысить ветеринарно-санитарную безопасность пищевой продукции, укрепить эпизоотическое благополучие территорий Российской Федерации.

Председатель
Парламентской Ассоциации



Н.М. Шевцов